

문서번호	부평구의회-
보존기간	3년
보고일자	2007. 4.

★◎기안	팀장	국 장		의장
협 조	의회운영위원장			

2007년도 해외비교시찰 결과보고서



부평구의회

2007. 3. 19~3. 24(5박 6일);
중국 후루다오시, 북경시

중국 비교시찰 결과보고서



인천광역시부평구의회

目 次

I. 概 要	2
II. 目的 및 根據	3
III. 細部日程	4
IV. 訪問 日程別 移動現況	6
V. 訪問國概要	6
1. 中國概況	6
2. 中國 基本現況	12
VI. 訪問都市概要	13
1. 葫蘆島市	13
2. 北京市	14
VII. 機關 및 施設訪問	15
1. 후루다오시	15
가. 기본현황	15
나. 후루다오시 정부 방문	16
다. 후루다오시 인민대표회의 예방	16
라. 한·중합작회사 시설 견학	17
마. 후루다오시 용항구 방문	18
바. 교육 시설 견학	19
사. 기타 문화유적 답사	20
2. 북경시 방문	21
가. 도시계획 전시관 방문	21
나. 북경시 제1 복리원 견학	22
다. 북경시 경제기술 개발구 방문	23
라. 현대자동차 유한공사 방문	25
마. 천안문광장, 자금성, 만리장성 답사	26
VIII. 比較視察 評價	28

I . 概 要

1. 訪 問 國 : 중국(요녕성 후루다오시, 북경시)
2. 訪問目的 : 1998년 4월 자매결연을 체결하여 그동안 우호협력을 다져온 중국 후루다오시를 방문하여 상호 우호 증진의 기회를 마련함은 물론, 2008년 북경올림픽과 최근 괄목할 만한 성장을 거듭하고 있는 중국 수도의 정치·경제·문화 등 전반적인 상황을 비교시찰 함으로써 의원들의 의정활동 역량을 강화하고자 함.
3. 期 間 : 2007. 3. 19 ~ 3. 24(5박 6일)
4. 報告書 作成者 : 인천광역시 부평구의회(자매도시 비교시찰 방문단)
5. 訪問者 名單 : 총 13명(의원 8명, 수행직원 5명)

연 번	소 속	직 위(급)	성 명	비 고
1	부평구의회	의 장	권 상 철	단 장
2	부평구의회	운영위원장	최 병 윤	도시경제위원회
3	부평구의회	의 원	장 숙 자	도시경제위원회
4	부평구의회	의 원	신 은 호	도시경제위원회
5	부평구의회	의 원	이 재 승	도시경제위원회
6	부평구의회	의 원	최 화 자	행정자치위원회
7	부평구의회	의 원	정 재 서	행정자치위원회
8	부평구의회	의 원	전 현 준	행정자치위원회

연 번	소 속	직 위(급)	성 명	비 고
9	의회사무국	사무국장	김 평 달	수 행
10	의회사무국	의사팀장	박 성 범	수 행
11	의회사무국	행정7급	이 수 연	수 행
12	의회사무국	행정7급	당 수 증	수 행
13	의회사무국	기능	김 기 수	수 행

Ⅱ. 目的 및 根據

1. 推進目的

- ☐ 1998년 4월 1일 자매결연을 체결한 후루다오(葫蘆島)시를 방문하여 그동안 자매결연 추진 상황을 현지 점검하고
- ☐ 자매도시의 경제개발사항 및 행정시스템의 전반을 비교분석함으로써 우수사례를 벤치마킹하여 부평구 행정에 반영하고 양도시간 우호증진 도모
- ☐ 중국의 정치, 경제, 문화 등 다양한 자료 수집을 통하여 부평구 의회 의원들의 의정활동 역량 강화
- ☐ 중국 자매결연도시와 중국의 수도인 북경을 직접방문하여 도시여건 및 경제발전상황을 직접 피부로 느껴 실질적인 비교·분석을 통하여 향후 의정활동의 역량을 키워 주민의 뜻에 부응하는 정책입안을 통하여 부평구 행정에 반영코자 함.
 - 후루다오시정부 시장 및 후루다오시 인민대표회 의장과의 간담회 및 오·만찬
 - ▶ 후루다오시 일반현황 및 현안사항에 대한 설명 및 청취
 - 용항구 인민대표회 환영식

- 용항구 정부 및 인민대표대회와의 간담회 및 오. 만찬
- 용항구 유치원 방문
- 용항구 제2실험초등학교 및 중학교 방문
- 흥성고성 시찰
- 북경시 도시계획 전시관 방문
- 북경시 제1복리원 방문
- 북경시 경제기술 개발구 방문
- 현대자동차 유한공사 방문

2. 推進根據

- ☐ 인천광역시부평구의회의원공무국외여행규칙 제2조(적용범위) 제4호
- ☐ 의원 공무국외여행 심사위원회 개최 : 2007. 2. 28(수) 11:00

Ⅲ. 細部日程

일자	시간	주요일정	비고
3. 19(月) (1일차)	08 : 30	▪ 부평구청 집결 및 출발	대한항공831 영접 차량
	09 : 30	▪ 공항도착 및 출국수속	
	11 : 20	▪ 인천공항 출발	
	12 : 05	▪ 심양공항도착(후루다오시 영접)	
	18 : 00	▪ 환영만찬(후루다오시 부시장)	
	19 : 30	▪ 호텔 체크인 및 개별 휴식	
3. 20(火) (2일차)	07 : 30	▪ 기상 및 조식	
	09 : 00	▪ 한중합작기업 방문	
	10 : 30	▪ 市인민대표대회 방문(접견, 기념촬영)	
	12 : 00	▪ 후루다오시 인민대표대회 오찬	
	13 : 20	▪ 용항구 방문(접견, 기념촬영)	
	14 : 30	▪ 용항구 유치원, 제2실험 초등학교 방문	
	16 : 00	▪ 市 정부 방문(접견, 기념촬영)	
	17 : 30	▪ 만찬(용항구 정부 만찬)	
	18 : 30	▪ 호텔 체크인 및 개별 휴식	

일자	시간	주요일정	비고
3. 21(수) (3일차)	07 : 30 08 : 00 08 : 30 11 : 00 12 : 30 18 : 30 19 : 00	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 기상 및 조식 ▪ 호텔 체크아웃 ▪ 홍성고성 및 문묘 견학(홍성시 소재) ▪ 오찬(인민대표대회) ▪ 북경시로 이동(북경까지 6시간 소요) ▪ 석식 ▪ 호텔 체크인 및 개별 휴식 	
3. 22(목) (4일차)	08 : 30 09 : 00 10 : 30 12 : 00 14 : 00 16 : 00 18 : 30	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 호텔 조식후 출발 ▪ 북경시 도시계획 전시관 방문 ▪ 북경시 제1북리원 방문 ▪ 중식 ▪ 북경시 경제기술 개발구 방문 ▪ 천안문과장, 자금성, 왕부정거리 시찰 ▪ 석식 및 호텔 체크인 	
3. 23(金) (5일차)	08 : 00 09 : 00 10 : 00 12 : 00 14 : 00 18 : 00 19 : 00	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 조식 ▪ 조식후 출발 ▪ 현대자동차 유한공사 방문 ▪ 중식 ▪ 만리장성, 재래시장 시찰 ▪ 석식 ▪ 호텔 체크인 및 개별 휴식 	
3. 24(토) (6일차)	08:30 09:00 12:00 14:30 16:10	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 기상 및 조식 ▪ 북경공항 도착 및 출국수속 ▪ 북경공항 출발 ▪ 인천공항도착 및 입국수속 ▪ 구청 도착 해산 	대한항공 852편

IV. 訪問日程別 移動現況



V. 訪問國概要

1. 中國 概況

가. 중화인민공화국의 성립

- 중국은 한국의 3.1운동과 러시아 혁명의 영향으로 일어난 1919년 5·4운동 이후 제국주의 침략과 봉건적 지주제의 수탈에 반대하는 민주적 투쟁의 단계로 접어들어 국·공내전 등 30년간의 무장투쟁을 거쳐, 1949년 중화인민공화국을 수립, 사회주의로의 이행단계에 접어들었다. 중국은 노동자 계급이 기본 주체 세력이 되어 그 밖의 민주세력과 통일전선을 펴며 권력을 장악하였고 이후 토지, 주요 자원·시설 등 생산수단을 공유화 하고 노동 분배제도를 시행하여 사회주의 건설과 인민생활향상을 도모하였다.

- 그러나 중국공산당의 경험부족과 최고 지도자에 대한 과도한 개인숭배의 병폐가 나타났다. 이를 극복하기 위하여 1950년대의 ‘생산대약진’ 정책, 1966년~1976년까지 ‘문화대혁명’ 등을 시행하였으나 중국 근대화의 장애요인으로 작용하기도 하였다.
- 1978년 중국공산 제11기제3차 중앙위원회 총회에서 덩소평의 정치개혁과 개방정책이 채택되어 사회전반에 걸쳐 일정한 궤도에 올랐다. 그러나 경기과열과 1989년 천안문사태등으로 개혁 정책에 제동이 걸리는 듯 하였으나 1990년대 경제안정과 정치력에 힘입어 개혁개방이 안정궤도에 올라 오늘에 이르고 있다.

나. 중국의 정치제도

(1) 개요

- 중국의 현행헌법은 1982년 제정된 것으로 1954년, 1975년, 1978년의 헌법에 이어 네번째 헌법으로 “사회주의 제도는 중화인민공화국의 근본제도이다.” 라고 규정한 사회주의 체제
- 중국의 최고권력기관은 전국 인민대표대회이고 상설기관인 전국 인민대표대회 상무위원회에서 국가 입법권을 행사한다. 전국 인민대표대회는 성, 자치구·직할시와 군대에서 선출된 대표(이중 20%는 여성)로 구성되며 이 중 소수민족도 전체의 13% 정도를 차지함
- 성·직할시·시·시관할구·현·향·민족향·진에 지방기구 존재 (공산당위원회, 정치협상회의, 인민대표대회, 인민정부)
- 사법기관 : 최고인민법원, 지방인민법원, 특별인민법원
- 검찰기관 : 최고 인민검찰원, 지방 인민검찰원, 특별인민검찰원

(2) 중앙행정조직

① 전국인민대표대회

- ▶ 중국 최고 권력기관으로 대의원의 임기는 5년
- ▶ 인민대표대회와 상무위원회에서 국가 입법권 행사
- ▶ 인민공화국의 주석과 부주석, 인민공화국 중앙 군사위원회 주석 선출 등 주요 직권 행사, 헌법의 개정, 기본적 법률의 제·개정, 전쟁과 평화의 문제 결정 등 주요 권한 행사

② 국무원(중앙인민정부)

- ▶ 중국의 최고 행정기관으로 총리, 부총리, 국무위원, 각 부장, 위원회 주임, 회계검사장, 비서장으로 구성
- ▶ 임기는 5년으로 인민대표대회 임기와 동일
- ▶ 총리는 공화국 주석의 제청으로 전국인민대표대회에서 선출
- ▶ 주요 직권으로 행정법규의 제정과 결의·명령 등의 반포, 국가 예산의 수립·집행

(3) 지방행정조직

① 지방인민대표대회

- ▶ 성 격 : 광범위한 직권과 일정한 자주성을 가짐
- ▶ 구성과임기 : 주민의 대표들로 구성되어 있으며 임기는 5년
(단, 향, 민족향, 진의 인민대표대회는 3년)
- ▶ 권 한
 - 해당 구역 내에서 국가 계획과 국가 예산의 집행을 심의
 - 본급 국가기관 지도 인원 또는 구성 인원을 선출 파면
 - 중대한 지방의 국가 사무를 결정
 - 기타 지방 국가 기관의 업무를 감독

○ 사회질서 수호, 소수민족의 권리 보장 등 각종 권리 보호

② 지방인민대표대회의 위원회

▶ 인민대표대회는 법제·개정, 경제·교육과학문화위생위원회 등의 전문위원회를 설립할 수 있다.

▶ 전문위원회는 일반적으로 6~8개로 구성되어 있다.

▶ 전문위원회 구성 인원은 반드시 해당 인민대표대회의 대표여야 한다.

▶ 전문위원회를 설립하는데 대하여 법률상 제한은 없다.

▶ 전문위원회 기능

○ 관련 의안을 연구, 심의 한다.

○ 의안을 입안하거나 제출한다.

○ 대표가 제출한 의안, 건의, 비평과 의견을 처리하고 답변한다.

○ 주민 또는 조직이 제출한 검거, 제소, 기소를 접수한다.

○ 인민대표대회 및 상무위원회가 넘겨준 사항을 처리한다.

다. 중국의 선거제도

(1) 선거제도

○ 전국인민대표대회 대표와 성·직할시·구가 설치되어 있는 시의 인민대표는 한 급 아래의 인민대표대회에서 선출

○ 현·향·민족향·진의 인민대표대회 대표는 선거민이 직접 선출

○ 18세 이상의 중국 국민 모두 선거권과 피선거권을 가진다.

라. 중국의 인사제도(1979년 이후의 인사제도)

(1) 주요인사개혁의 특징

○ 새로운 간부 양성 방침 제정 및 직무 종신제 철폐

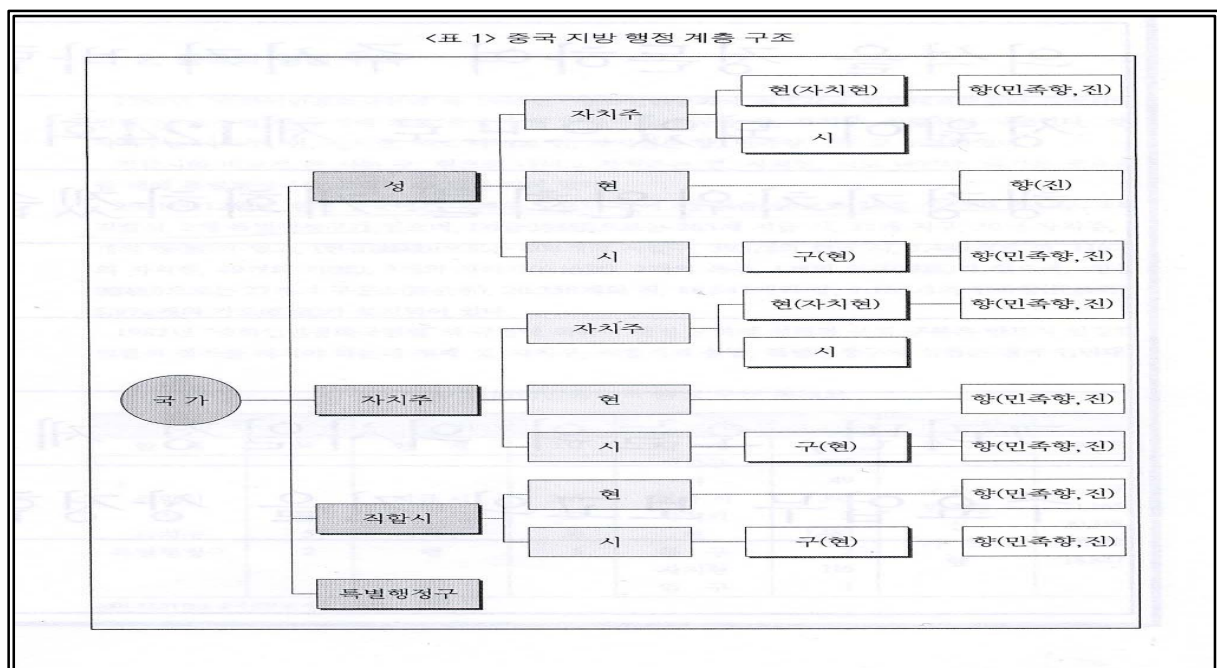
- 다양한 임용제도 실시 및 보수제도 개혁
- 근무성적 평가와 상벌제도 및 훈련제도 수립
- 전문기술직의 초빙 및 인재시장의 발전

(2) 주요변천내용

구 분	1979년 이전(개혁개방 이전)	1979년 이후(개혁개방 이후)
공직분류	당의 간부관리, 계급제적 운영	공직, 직무를 분리하여 직위분류 제적 요소 도입
시험및임용	폐쇄적 임용, 종신제 당성 중심의 임용	공개경쟁방식 일부 민간인 채용
교육훈련	사상교육	실무교육 및 관리기술능력 교육 학위과정 부활
보 수	평등분배 원칙에 입각한 균등 임금제	인사고과에 따라 급료 차등 지급
승진및인사 교류	간부에 대한 정상적인 임용· 상벌·퇴직·해고의 방법 없었음	능력위주, 퇴직·휴직제도 도입 정기적 순환근무제도 실시
인사관리방향	내부 통지나 조례에 의한 인치	1993년 인사관리 총괄법 규정

[참고표 1]

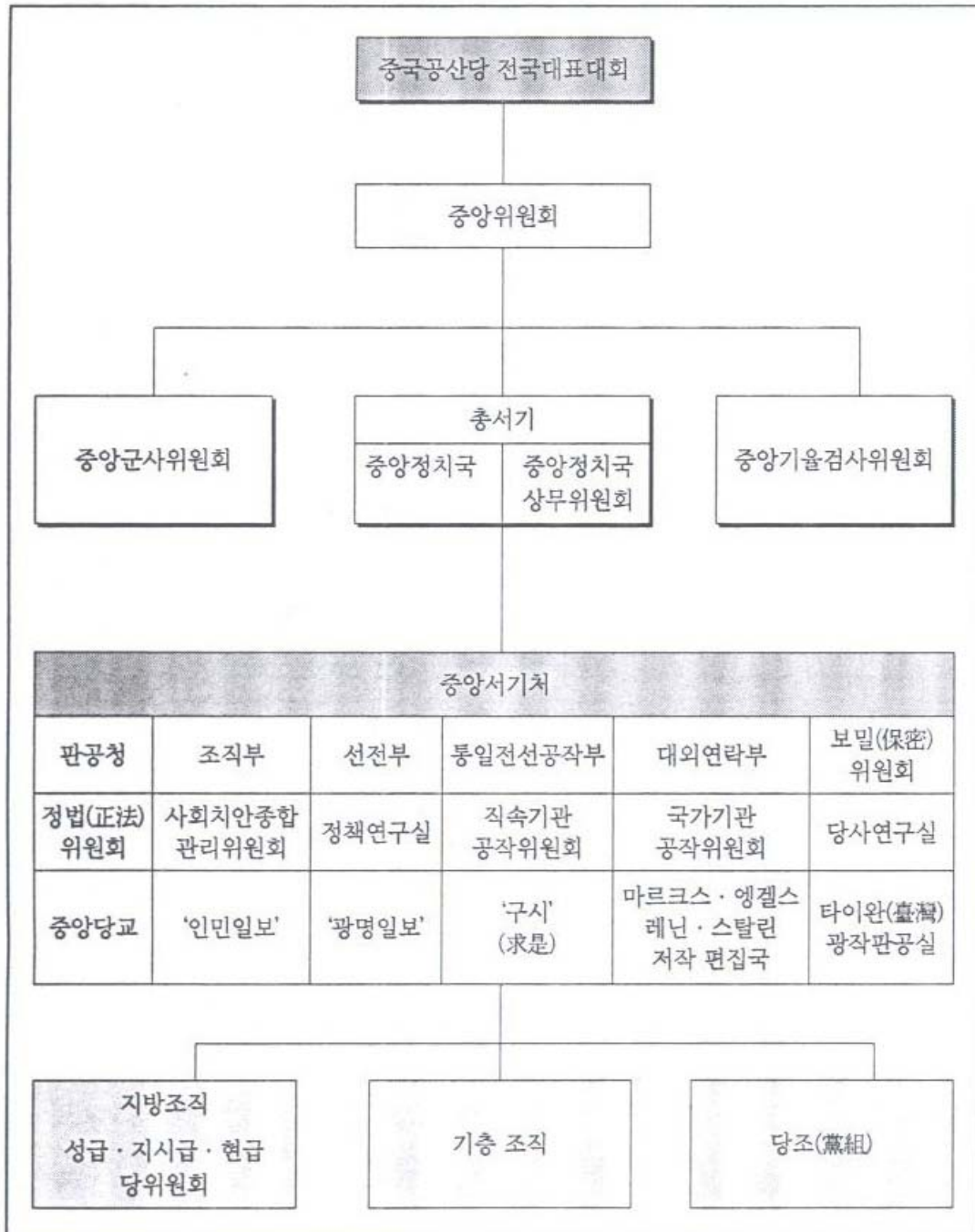
중국의 지방행정 체계도



[참고표 2]

중국의 국가기관 구조

〈표 2〉 중국의 국가 기관 구조



2. 中國 基本現況

- 국 명 : 中華人民共和國(People's Republic of China: PRC)
- 건국일 : 1949. 10. 1
- 수 도 : 北 京 (인구 약 1,397만명, 2006년 8월 기준)
- 면 적 : 약 960만km² (한반도의 44배, 세계 3위)
- 국경선 총길이 : 20,280km(한국,러시아,몽골,중앙아 3국,아프카니스탄, 파키스탄,인도, 네팔,부탄,미얀마,라오스,베트남 등 14개 국가와 육지접경)
- 인 구 : 약 13억여명
 - 인구 밀도 : 약 125명/km
 - 인구증가율 : 0.88%
- 민 족 : 漢族과 55개 소수민족
 - 55개 소수민족 : 9120만명으로 전인구의 8% 차지
 - 조선족 : 192만명으로 소수민족의 2.6%(북경에 약 10,000명)
- 언 어 : 중국어 (민족 자치구에서는 소수민족언어병용)
- 국정공휴일 : 신정(1.1), 춘절(음력 1.1), 노동절(5.1), 국경절(10.1)
- 종 교 : 불교, 도교, 회교, 기독교 등
- 정 체 : 노농연맹에 기초한 인민민주독재의 사회주의 국가
(93년 헌법 제1조 규정)
- 정부형태 : 공산당 일당 독재(형식상 8개 정당존재)
- 의 회 : 단원제(전국인민대표대회)
- 행정구역 : 22개성, 4개직할시, 5개자치구(중국은 대만을 23번째 성으로 간주)
 - 97.7. 영국으로부터 홍콩을 인수받아 특별행정구 설치
 - 99.12. 포르투갈로부터 마카오를 인수받아 특별행정구 설치

VI. 訪問都市概要

1. 후루다오시(葫蘆島市)

후루다오시는 중국의 동북 3성중의 하나인 요녕성 서남부에 북서 쪽으로는 내몽고자치구와 남으로는 하북성 진황도와의 경계지역에 자리잡고 있으며 북경과 심양을 연결하는 가운데에 위치하고 있는 발해만의 거점도시로 긴 해안선을 가진 해안도시이다.

후루다오시는 10,415km²의 면적에 인구 280만명이 거주하고 있으며 이중 대부분이 시골에 거주하며 도시인구는 70만여명에 지나지 않는다. 행정조직은 시 산하에 3구 1시 2현(용항구, 연산구, 남표구, 흥성시, 수중현, 건창현)을 두고 있으며 각 행정단위마다 해당자치정부와 인민대표대회가 설치되어 있다.

후루다오시는 연평균 기온과 강수량이 각각9.5℃, 650mm로 우리나라 기후보다는 건냉한 기후이며 대부분이 평야지대와 낮은 구릉지대로 이루어져 옥수수, 과수농업이 발달되어 있으나 강수량이 적어 논농사는 이루어지지 않고 있다.

천연자원으로는 아시아에서 2번째로 생산량이 많은 아연과 기타 몰리브덴, 마그네슘 등 51종 광석이 생산되고 있어 관련산업이 발달되어 있다. 후루다오시는 연안도시로 237km의 해안에 해수욕장 6, 온천 및 명승고적이 산재되어 있어 관광도시로 급부상하고 있으며 해안도시에 걸맞게 게, 새우, 어패류 등 해산물이 풍부하다.

교통여건은 고속철도와 고속도로가 통과하며 인근에 후루다오항을 비롯한 5개의 국제항구가 있으며, 공항은 국내공항인 금주공항이 있으나 국제공항은 북경이나 심양으로 나와야 있는 실정이다.

투자환경에 있어 거대한 소비시장인 북경과 동북지역 3성의 하나인 요녕성의 성도인 심양과 인접해 있어 판로가 용이하며 교통이 발달되어 있을 뿐만 아니라 천연지하자원이 풍부하기 때문에 성장

잠재력이 큰 도시중 하나로 평가 받을 수 있다. 외국투자현황은 시내 232개소의 와자업체가 있으며 이중 투자액 1천만불 이상 12개업체, 투자액 5천만불 이상 3개업체가 있다. 대한 무역실태를 보면 천연자원인 아연과 시멘트를 주로 한국에 수출하고 있다.

※ 부평구와 후루다오시간 교류 현황

도시명	체결시기	시세현황	교 류 내 용
중 국 요 녕 성 후루다오시 (10,415km ²) (280만명) hld.263.net	'98. 4. 1	항만 산유 공업도시	○ 98. 4월 자매결연 체결
			○ 99.10월 부평구 시장개척단 후루다오시 파견
			○ 99.12월 후루다오시 예술인 부평구 방문
			○ 01. 5월 후루다오시 『유명』 시장 방문
			○ 02. 9월 부평구청장 및 통상촉진단 후루다오시 방문
			○ 03. 4월 후루다오시 사회복지시찰단 부평구 방문 (실무방문)
			○ 03. 8월 부평구 기업인 후루다오시 투자상담회 참가
			○ 03. 9월 부평구 문화예술인 후루다오시 전시회 개최
			○ 03.10월 후루다오시 공무원 부평구 시찰 (실무방문)
			○ 03.10월 부평구 요녕·한국 협력절 행사 참가
			○ 03.11월 후루다오시 『두공기』 부시장 등 투자설명회 개최
			○ 04. 5월 후루다오시 『장정치양』 시장 부평구 방문
			○ 04. 6월 부평구 공무원 자매도시 비교시찰
			○ 05. 4월 부평구의회 도시경제위원회 9명 방문
			○ 05. 6월 제5회 문화예술인 후루다오시 방문
			○ 05. 7월 후루다오시 의회대표단 6명 부평구 방문
			○ 06. 3월 후루다오시 개발구/용항구 경제인단 11명 방문
			○ 06. 4월 부평구 경제 교류단 후루다오시 방문
			○ 06. 10월 부평구 축구동호회 후루다오시 방문

2. 북경시(北京市)

- 위치 : 중국 수도로 북위 39.56 동경 116.20에 위치하며 하북성, 천진시에 인접 화북평원의 북단에 위치
- 면적 : 16,800km
- 인구 : 1,538만명
- 행정구역 : 16개 직할구, 2개 현

- 지형기후 : 산지, 동남쪽은 평원으로 이루어져 있으며 산지는 해발 1,000 - 1,500m 정도이며 2,000m를 넘는곳도 있음, 온대 대륙성 기후에 속하며 여름은 덥고 비가 많은 편이며 겨울은 추위가 심하고 건조함, 연평균 강수량은 600mm 한해 강수량의 77%가 7 - 9월에 내려 겨울과 봄 사이는 건조상태가 심한 편임
- 경제개황 : GDP는 6,815억위엔 1인당 평균 GDP 5,457달러 대외교역액은 1,255달러 수출액 308억달러로 전년대비 50.1%가 증가됨
- 교육문화 : 대학교 73개, 박물관 및 기념관 100개 이상이며 영화관은 56개 아시아에서 제일 큰 규모의 북경 도서관은 분점만 26개가 있음

VII. 機關 및 施設 訪問

1. 후루다오(葫蘆島)시

가. 기본현황

- 위 치 : 동경 120°38′ 북위 40°56′
- 면 적 : 10,415km²
- 기 후 : 연 평균 8.5℃-9.5℃
- 강수량 : 연 평균 560mm-630mm
- 인 구 : 280 만 명 (그중 도시인구 77만)
- 자원상황 : 아연, 몰리부덴, 마그네슘 등 51종 광석
- 행정구역 : 용항구, 연산구, 남포구, 흥성시, 수중현, 건창현
(3구 1시 2현)
- 공업기반 : 특대형 회사 (아연 공장, 화학 공장, 정유소.)
대형 회사 (조선소, 화학 기계공장, 천연가스 공장,
시멘트회사 등)
중형이상 회사 164개소
국가적으로 공업 기반이 좋은 도시

나. 후루다오시 정부 방문

- 일시 : 2007. 3. 20(화) 16:30~17:30
- 장소 : 정부 3층 귀빈실
- 내용 : 양도시간 교류활성화 및 발전방안
- 면담 :
 - 부평구의회 의장 외 7명
 - 손조림 시장외 2명
- 주요내용
 - 후루다오시 소개 및 일반현황 설명 : 유수걸 외사관부주임
 - 부평구 일반현황 설명 : 권상철 의장
 - 양도시 대표의 인사말
 - 양도시간 교류 활성화 방안 의견 교환



(후루다오시 정부 손조림시장과의 면담)

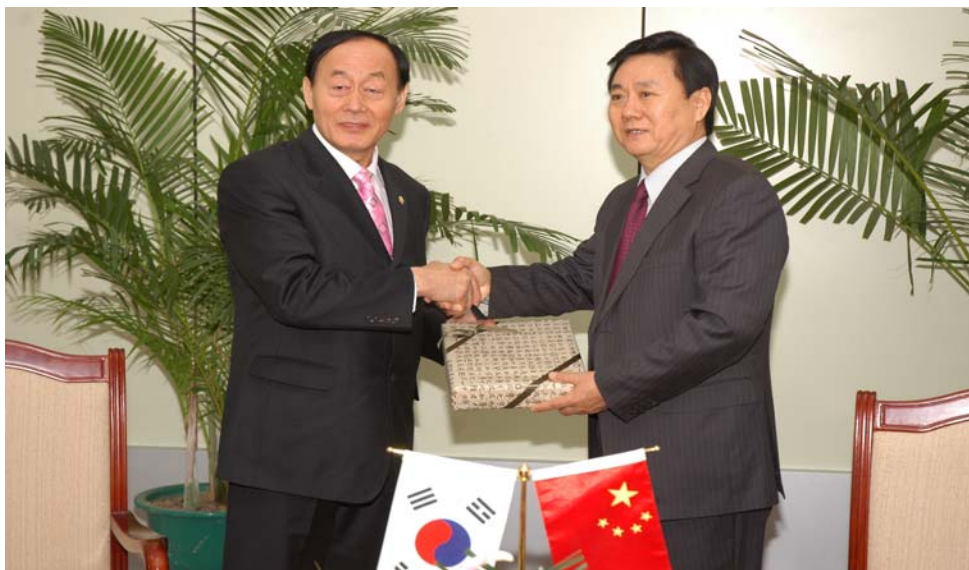
다. 후루다오시 인민대표회의 예방

- 일시 : 2007. 3. 20(화) 10:30~11:30
- 장소 : 인민대표대회 접견장
- 내용 : 양도시 의회간 교류현황 및 발전방안
- 면담 :

- 부평구의회 의장외 7명
- 장동생 시인민대표 의장 외 2명

○ 주요내용

- 참석자 소개 및 그동안 교류 추진현황 환담
- 양도시 대표의 인사말 및 선물교환
- 의회 일반현황 성명 : 권상철 의장
- 기념촬영



(후루다오시 인대의장과의 환담 후 기념촬영)

라. 한·중합작회사 시설 견학

- 일 시 : 2007. 3. 20(화) 09:00
- 대상회사 : 익풍영장공사(1996년 설립)
 - 소재지 : 후루다오시 흥성시 하동로 98호
 - 생산품 : 원단생산 및 수영복 제조
 - 연간 생산량 : 약 300만벌
 - 연간 매출액 : 3,000여만원
 - 직 원 수 : 400명



(한.중 합작회사 의풍영장공사 기념촬영)

마. 후루다오시 용항구 예방

- 일시 : 2007. 3. 20(화) 13:20~14:00
- 장소 : 용항구 청사 접견장
- 내용 : 양도시 의회간 교류현황 및 발전방안
- 면담 :
 - 부평구의회의 의장외 7명
 - 당연중 용항구청장 외 2명
- 주요내용
 - 참석자 소개 및 그동안 교류 추진현황 환담
 - 양도시 대표의 인사말 및 선물교환
 - 의회 일반현황 성명 : 권상철 의장
 - 기념촬영



(후루다오시 용항구청장과의 환담 후 기념촬영)

바. 교육시설 견학

- 일 시 : 2007. 3. 20(화) 15:30
- 대상학교 : 용항구 제2실험초등학교, 중학교, 용항구 유치원
- 시설개요
 - 무용실, 서예실, 어학실, 컴퓨터실 등이 별도로 마련되어 있음
 - 대강당 1개소, 운동장에는 트랙시설이 잘되어 있음
- 주요내용 : 학교 시설 및 운영에 대한 설명 청취
 양 도시 홈스타디 교환학생 프로그램에 대한 의견 교환
 학교 시설 견학 및 학생 공연 관람, 기념촬영



(후루다오시 실험중학교 견학후 교육국부국장과 기념촬영)



(용항구 제2실험초등학교 견학후 기념촬영)



(용항구 유치원 기념촬영)

사. 기타문화유적 답사

- 일 시 : 2007. 3. 21(수) 08:30
- 대상유적 : 홍성고성
 - 홍성고성(1428년에 건립)은 명대에 외적을 방어하기 위하여 설치한 성으로 도시를 둘러싸고 있으며 동서남북에 대문이 있어 외부와 연결하고 중앙에는 중문이 있어 망루가 설치되어 있으며 시가지는 유적을 보존하기 위하여 개발이 제한됨
 - 고성안에 공자사당이 있으며 공자의 일대기가 묘사된 암각

화가 있으며, 공자가 사용하였다는 우물이 있고 명나라때 강희제가 내렸다는 ‘만세사표’ 라고 쓴 현액을 문화대혁명 당시에도 주민들에 의해 보존되어 오늘에 이르고 있음. 동북3성에서 가장 역사가긴 공자사당임(570년전 건립)으로 우리가 갔을 당시에는 보수를 위하여 수리를 하고 있었다.



(흥성시 명나라 고성에서)

2. 북경시(北京市) 방문

가. 북경시 도시계획 전시관

○ 일 시 : 2007. 3. 22(목) 09:00

○ 시설개요

- 북경 전문로 베이징열차역 동쪽에 있고 4층 건물에 총면적 1.6만 평방미터이고 전시 면적이 8,000평방미터가 된다
- 전시물은 북경고성변혁전구, 북경역사문화명성보호전구, 북경여러차례 계획소개, 상무중심구등 공능구역계획건설전구 등이 있다
- 벽에 청동으로 만들고 황성은 도금한 북경구성이 걸려있다

높이가 10미터 넓이가 9미터이며 1949년 북경도시 전면을 볼수 있다 그 중에 11.8만채 집과 6만대 수목 대량의 후통 거리가 있다

- 3층 서구에 북경고성 변혁전구에 대량의 사진과 역사지도 명,청때 성벽돌 표준사합원등으로 구석기시대부터 발전해온 북경성 역사과정을 설명해준다
- 또한 3층에는 1,300편의 도시모형계획전구에 1대750비율로 제조한 집이 있다 200명이 6개월동안 만들었다고 한다 중앙 상무구 중관춘 올림픽 공원등을 볼수 있다
- 4층에 영국의 유명한 설계사 자하-하디 덕이 설계한 미래주택이 있고 850년전 도시의 불사지성을 볼수 있다



(북경시 도시계획 전시관 관람)

나. 북경시 제1 복리원

○ 일 시 : 2007. 3. 22(목) 10:30

○ 주요내용

- 북경시에서 투자하여 1988년도에 설립하여 2003년도에 수리하여 현재 북경시 정부투자 공사가 운영하는 치료를 겸한 노인복지 요양 기관이다
- 시설개요 : 노인요양시설, 요양병동, 치료시설, 생활시설

- 관리요원 : 약 150명(의사, 간호사 포함)으로 북경시에서 급여를 받음
- 입주자격 : 만 60세이상 노인으로 정신병과 전염병이 없는 노인단, 가족이 없고 수입원이 없으면 제한적으로 무료
- 시설이용료 : 유료(1일 35위엔, 식사비 미포함)로 입·출입은 자유로움



(북경시 제1복지원 참관)

다. 북경시 경제기술 개발구

- 일 시 : 2007. 3. 22(목) 14:00
- 주요내용
 - 1991년 8월 15일 건설하기 시작하여 북경시의 유일한 개발구로서 국가급 경제기술 개발구와 국가 고급 신기술 산업원의 이중정책을 받을수 있는 경제구역이 되었다, 북경 경제기술 개발구 총 면적은 46.8평방킬로미터이고 과학적 계획산업구, 고급배치 상무구, 좋은품질 생활구등의 세부분으로 나뉘어 있다 지금 개발구는 계획면적 15.8평방킬로미터가 벌써 완성되는데 이를 기초로 경진탕 고속도로 동쪽과 양수강 서쪽으로

확장할 것이다 그 중 경진탕 동쪽에 계획된 면적은 14평방킬로미터, 양수강 서쪽에 계획된 면적은 10평방킬로미터이다

- 개발구는 도시4환로에서 3.5km 떨어져 있고 도시3환로에서 7km 떨어져 있으며 북경수도 국제공항까지 25km, 철도 화물운송점까지 7km, 국제물류센터까지 1km, 천진 신항구까지는 140km 떨어져 있다, 항공은 국내 100여개의 대중형 도시에 연결되고 있으며 70여개 국제행선을 개통해서 세계 36개국가와 60여 도시에 연결된다, 북경 개발구는 생활환경 또한 좋다 학교,병원,운동장,레스토랑,슈퍼마켓등이 있다
- 이 개발구는 하이테크기업과 외국인투자기업에 많은 혜택을 줘 다수의 국내 ·외 하이테크 기업이 입지하고 있으며 우리나라의 SK와 롯데도 진출해 있다. 개발구는 주로 전자정보, 생명공학, 신의약산업 등을 전략적으로 육성하고 있으며, 의약분야의 대표적 기업으로 BYER, GE, AVENTIS, NAISL, TONGRENTANG 등 90개가 넘는 기업이 입지하고 있고 전자정부 분야에서는 노키아 등 100개 이상의 기업이 집적하고 있다. 이 개발구는 국내외 유명 제약회사, 국가 연구기관, 대학 등이 집적해 혁신능력과 규모를 갖춘 혁신클러스터를 형성하고 있어, 북경은 물론 중국 경제 발전에 중요한 역할을 담당하고 있다.
- 그러나 최근 전국인민대표대회에서 국내기업에 부과하는 33%의 세율과 외자기업에 적용하는 15%의 특혜세율을 25%로 단일화하는 내용을 골자로 하는 개정 기업소득세법이 통과됨에 따라 경제개발구 입주를 통해 특혜세율을 적용받아온 외국계 기업들이 이탈할 움직임을 보이는 등 구조조정 등 시련을 겪을 것으로 보인다.



(북경시 경제 기술 개발구 참관)

라. 현대자동차 유한공사 방문

○ 일 시 : 2007. 3. 23(금) 10:00

○ 시설내용

- 북경 현대자동차는 2002년 10월에 설립되었으며 12월에 소나타가 생산됨, 자동차 부품의 40%가 중국에서 조달되고 있음,
- 2004년 1월에 엘란트라 판매가 개시되었으며 2005년 3월까지 중국내 판매실적 1위를 차지하여 중국인과 자동차 메이커들을 깜짝 놀라게 하였다, 실재 북경시내의 택시를 보면 엘란트라가 많이 눈에 뜨일 것임. 현재는 판매 실적 2위를 유지하고 있으며 2006년 6월에는 투산을 출시하여 현재 32만대의 판매실적을 올리고 있다
- 북경 현대의 지분은 현대자동차가 50% 북경투자공사가 50%의 지분을 갖고 있다, 계약은 30년 합작으로 20만평의 부지에 딜러를 통한 간접판매 형식을 취해 현재 255개의 딜러가 전국에 포진되어 있다,
- 현재 생산능력은 6개 차종에 30만대로 시간당 68대가 생산되고 있으며 건설중인 제2공장이 증설되면 50만대로 운영될 전망이다
- 직원 4,000여명중에 주재원 60명을 제외하고 모두 중국인이다, 이

공장이 위치한 순의구는 시내 중심인 천안문에서 50km떨어진 곳으로 상대적으로 시내 가까이 위치함

- 설립초기인 2003년에는 5만 6천여대를 판매하여 업계 13위를 하였으며 2004년에는 14만 4천여대로 상위 5위권에 진입하였으며 2005년과 2006년에는 각각 24만 3천여대와 29만여대를 판매하여 4위를 기록하였습니다.. 금년에는 2월까지 4만 4천여대를 판매하여 5위를 차지하고 있음.



(현대자동차 유한공사 참관)

마. 천안문광장, 자금성, 만리장성 답사

○ 일 시 : 2007. 3. 22(목) 16:00, 2007. 3. 23(금) 14:00

○ 만리장성

- 중국에서는 만리장성을 장성이라고 칭한다, 만리장성은 인류 역사상 최대규모의 토목공사 유적이자 중국 고대의 중요한 군사 시설로 방어용 성벽이다,
- 만리장성은 실제 4,000km가 훨씬 넘는 거리로서 만리장성이라는 말은 긴 성을 강조하기 위한 단어이다, 달에서도 유일하게 보이는 인공 건축물이라는 말이 있지만 실제로 달에서

는 만리장성이 보이지 않는다고 한다, 만리장성은 유네스코 지정 세계문화유산에 1987년에 등록되었다

○ 천안문광장

- 천안문광장은 북경시 중심에 있으며 총면적은 40여만평방미터로서 현재 세계에서 가장 큰 광장이다, 광장 중심에는 인민영웅기념비가 우뚝서있다
- 기념비 남쪽은 모택동 주석 기념당이다, 광장 북쪽은 천안문 성루이고, 서쪽은 인민 대회당이고, 남쪽은 정양문과 전문전루이다, 이러한 웅장한 건물들은 광장과 혼연일체가 되어 장려한 화폭을 이룬다



(자금성 유적지 견학)



(만리장성 유적지 견학)

VIII. 比較視察 評價

- 이번 우호도시 방문단 13명(의원 8명, 직원5명)은 5박6일(3.19-3.24)간의 짧은 일정으로 우호도시인 후루다오시를 방문하여 **손조립 시장**과 양도시간 교류발전에 대하여 의견을 교환하는 시간을 가졌다.
여기서 손조립 시장은 호로도 항구의 이점과 지정학적 위치 등을 이유로 한국기업들의 많은 투자를 희망하였으며 또한 시내의 명승 유적지등을 언급한 후 홍성시에서 발견된 온천에 한국내 많은 관련 기술자가 투자할 수 있도록 홍보하여 줄 것을 당부하였다.
이에 시찰단장인 권상철 의장은 중국으로 진출하고자하는 기업이 있을시 후루다오시를 적극 홍보하겠다고 하였으며, 중국에 진출한 한국기업의 임직원 많은데 많은 혜택을 줄 것을 당부하였다.
- 인민대표부를 방문하여 **장동생 의장**으로부터 인민대표대회 일반현황에 대하여 설명을 듣는 시간과 양도시 의회 교류 활성화에 대한 의견을 교환하였다. 이 자리에서 장동생 의장은 양도시는 교류 10주년을 맞아 이번 방문이 양도시의 교류가 더욱 활성화 될 수 있는 계기가 되기를 바란다고 하였으며, 이에 권상철의장은 “2008년 북경 올림픽이 성공적으로 치러 질 수 있기를 바라며, 우리 인천시도 2014년 아시안게임을 유치하기 위해 노력하고 있으니 많은 홍보 협조 바란다.”는 답사를 하였다. 환담시간을 끝으로 본회의장을 견학하였으며 기념촬영을 실시하였다. 본회의장은 전자투표시스템과 본회의 중계 시스템이 잘 갖추어져 있어 우리 부평구의회도 이런 시스템을 도입하였으면 좋을 것 같다는 생각이 들었다.
- 용항구를 방문하여 **당연중 구청장과 이보상 당서기**로부터 공무원들의 근무실태와 현황에 대하여 설명을 듣고 근무현장을 직접 시찰하는 등 3개 기관에 대한 공식 방문과 용항구에 위치한 **유치원, 제2실험초등**

학교, 실험중학교 등 3개의 교육기관을 공식 방문하고

- 한.중 합작으로 운영하는 수영복 제조회사인 **익풍영장공사**를 방문하여 국위를 선양하고 있는 기업체임원들과 근로자를 위로하는 등 매우 힘들고 바쁜 일정으로 우호도시 공식방문 일정을 마무리하였다.
- 우호도시 공식방문 일정을 마치고 시설견학을 위해 중국의 수도인 북경으로 이동하여 북경시의 정치, 경제, 문화, 역사와 미래를 한눈에 볼 수 있도록 만들어진 **도시계획 전시관**을 견학하였으며
- 북경시 소재하고 있는 노인복지 시설중의 하나인 **제1복지원**을 방문하여 시설장으로부터 시설에 대한 전반적인 현황을 설명듣고 시설을 견학하였으며 우리나라 민간대기업이 운영하는 실버타운과 같은 형태로 운영되지만 중국은 국가에서 예산과 인력을 지원하는 시설이라는 것이 다른 차이점이라고 보여진다. .
이러한 사회복지 개념은 대개방 이후 경제가 발전하면서 사회복지의 필요성이 대두되면서 정부 주관으로 시작되었으며 경제가 발전하고 노인인구의 급격한 증가에 따라 현금정부에까지 이러한 형태의 노인 요양기관을 설치 정부주관으로 운영하고 있었으며 북경시에만 이런 시설이 330개에 4만여 침상이 있다는 사실에 우리는 매우 놀라웠다.
- 북경시 경제기술 개발구는 1991년 건설되어 국가급 첨단기술 산업개발구 중의 하나이며 국가과학 위원회에서 중점 지원하는 첨단기술 개발구인 동시에 외교부 및 국가과학 위원회로부터 중국 정부가 아세아 태평양 경제협력조직에 개방한 4개 과학단지중 하나이다,
- 이 개발구는 전자 통신등 5개 과학 기술 산업원을 관할하고 있으며 통신 및 기초시설이 완벽하고 과학기술 인제가 풍부하여 훌륭한 금융 체계 및 효율적인 서비스 체계는 외국 업체들의 호평을 받고 있다

- 북경시는 개발구의 기업체에게 각종 세제 혜택과 외국 기업에 대한 우대정책으로 외국 기업을 유치하고 있으며 우리나라 기업도 현대, 롯데, 대우, SK등 굴지의 기업들이 진출하고 있다, 중국 경제가 자본주의의 급물살을 타면서 경제특구를 만들고 해외 자본을 유치하면서 놀라운 발전을 거듭하고 있다, 특히 부가가치가 높은 IT산업은 중국 정부의 전폭적인 지원에 힘입어 연평균 30%에 이르는 고성장을 거듭하면서 한국의 IT산업에 위협적 존재로 다가서고 있다
- 현대자동차 유한공사를 공식 방문하고 관계자로부터 직접 공장실태를 설명듣고 근로현장을 직접 시찰하였다 북경 현대자동차는 2002년10월에 설립하여 12월에 소나타가 생산되고 자동차 부품의 40%가 중국현지에서 조달되며, 2004년 1월에 엘란트라 판매가 개시되었으며 2005년 3월까지 중국내 판매실적 1위를 차지하여 중국인과 자동차업체들을 깜짝 놀라게 했다, 현재는 판매실적 2위를 유지하고 있으며 2005년 6월에는 투산을 출시하여 현재 32만대의 판매실적을 올리고 있다
- 북경 현대의 지분은 현대자동차가 50% 북경투자공사가 50%의 지분을 갖고 있다, 계약은 30년 합작으로 20만평의 부지에 딜러를 통한 간접판매 형식을 취해 현재 255개의 딜러가 전국에 포진되어 있다,
- 직원 4,000여명중에 주재원 60명을 제외하고 모두 중국인이다, 이공장이 위치한 순의구는 시내 중심인 천안문에서 50km떨어진 곳으로 상대적으로 시내 가까이 위치하고 있으며, 2002년 판매액은 0.24억불에 불과했으나 2004년에는 20억불을 기록했으며 올해는 30억불 23만대의 판매목표를 세워놓고 있다
- 우호도시방문, 기업체와 기관을 공식적으로 방문하였으며 아울러 중국의 문화 유적지인 홍성고성, 만리장성, 천안문광장, 자금성을 둘러

보고 북경의 전통적 시장인 왕부징 거리를 시찰하는 것으로 우리 비교시찰단은 모든 일정을 마무리하였다

- 이번 우호도시 방문단 13명(의원 8명, 직원5명)은 5박6일(3.19-3.24)간의 짧은 일정임에도 불구하고 우호도시 3개 기관을 방문하여 양도시간 우호를 돈독히 하였으며 후루다오시 관내 유치원등 3개 교육기관, 한. 중합작 기업체 2개소, 전시관 1개소, 노인복지시설 1개소, 경제개발구 1개소등 기관 및 시설방문과 먼 이동거리 등 매우 힘든 일정에도 불구하고 대부분의 의원님들이 열의를 가지고 기관방문과 시설견학에 임하여 다음일정에 차질을 주지 않을까하는 걱정을 하게 할 정도였다.
- 대부분의 기관과 시설에서는 우리 일행을 따뜻하게 맞아 주었고 의원님들의 질문에 충실히 답변하여 주는등 이번 비교시찰이 나름대로 우호교류와 의정역량을 강화하는데 도움이 될 것으로 본다.
- 특히, 북경경제기술개발구를 방문하여 브리핑을 받고 단지등을 시찰하면서 중국의 적극적인 외자유치 노력의 결과 많은 유명기업들이 입지해 있는 것을 볼 수 있었으며 특히, 한국의 롯데와 SK가 입지해 있는 것을 보고 매우 자랑스러웠으며, 중국이 외자 유치를 통해 국가발전의 원동력으로 활용하고 있는 점이 우리 인천시의 경제자유구역청의 미진한 외국기업 유치 실적과 대비가 되어 보였으며 급변하는 세계 경제의 흐름에서 뒤쳐지지 않으려면 더욱더 많은 노력을 기울여야 할 것으로 생각되었다.
- 또한, 한국과 중국이 합작한 식품영장공사와 북경 현대자동차유한공사를 방문하였을 때에는 우리 기업의 위상과 세계속에서 활동하는 우리 민족의 저력을 다시한번 확인할 수 있는 기회가 되었다. 특히, 베이징 시내에 북경현대에서 생산한 엘란트라 택시가 많이 눈에 뜨

이는 것을 볼때 웬지 모를 자부심이 힘껏 솟아오르는 느낌을 받았다.

- 후루다오시에서는 손조림 시장, 장동생 의장, 이보상 용항구 당서기, 당연중 용항구청장을 비롯한 후루다오시 관계자분들의 세심한 배려로 이번 비교시찰을 성공적으로 마칠수 있었다.
- 특히 우리가 투숙하였던 국제호텔에 서울현재 시각을 알려주는 시계가 없는 것을 발견한 최병윤 운영위원장님이 오찬시 이를 시정해 줄 것을 강력히 요구하자 손조림시장과 장동생의장은 흔쾌히 허락하시고 1일도 지나지 않는 짧은 시간에 이를 실행에 옮겨주는 등 다오시 관계자들의 세심한 배려에 시찰단 모두가 깊은 감명을 받았다.
- 마지막으로 우리구에서 파견된 공무원인 김기용 팀장과 우리 구에서 지방자치단체 국제화재단에 파견되어 근무중인 허대범 팀장이 비교시찰 일정과 기관섭외를 위해 고생하였으며, 우리 일정을 모두 같이 수행하는 열의와 성의에 진심으로 감사를 드린다.
- 금번 비교시찰이 일회성 외국 나들이가 아닌 향후 의정활동을 하면서 부평구 행정에 많은 도움이 될 수 있도록 현지에서 보고 들은 모든 선진 사례들을 올바른 방향으로 접목시켜 입법활동과 의정활동을 펼쳐 선진의회로 거듭나는 계기로 삼아야겠다는 굳은 각오를 하게 했다.